

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 9.8.2022

חברי הוועדה:

מר משה הראל - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים

מר ראני נוג'ידאת – סגן חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס': 4869 פנייה לוועדת המכרזים להתקשרות עם עמותת "עתידים" לביצוע מיזם משותף להכשרת צוערים לשלטון המקומי (מחזור י"ב באוניברסיטת באר שבע)

מציגים: ריבי קלינמן מנהלת תחום תפעול ובקרה - הדרכה ברשומ"ק

תיאור הפנייה רקע

תכניות "צוערים לשלטון המקומי" הוקמה במטרה להכשיר עתודה ניהולית איכותית לשלטון המקומי. התכנית, הפועלת כמיזם משותף בין משרד הפנים ועמותות 'ידידי עתידים' ו'שותפויות רוטשילד', מיועדת לצעירים ולצעירות מוכשרים בעלי מוטיבציה להשפיע, המבקשים לשלב מצוינות אקדמית ומצוינות חברתית על מנת להביא לשיפור איכות השלטון המוניציפאלי במדינת ישראל ובכך להוביל להקטנת פערים חברתיים וכלכליים בין הפריפריה למרכז ובין ציבורים שונים בחברה.

הסטודנטים אשר מתקבלים לתוכנית נהנים ממלגת לימודים מלאה, מלגת קיום חודשית, תכנית הכשרה איכותית והשמה בסיום תהליך ההכשרה. תכנית ההכשרה אורכת כ-3 שנים בתואר הראשון או שנתיים בתואר השני ובמהלך הצוערים לומדים תואר אקדמי ובמקביל לו עוברים תהליך הכשרה משמעותי המורכב מחטיבה אקדמית נוספת, פרקטיקום בשלטון המרכזי והמקומי והכשרה חוץ אקדמית עשירה ומגוונת הכוללת סדנאות, הרצאות, סיורים רבים ברשויות מקומיות ובשלטון המרכזי, וסמינר מסכם בחו"ל. כיום פועלת התכנית בשלושה מרכזי הכשרה –

מסלול לתואר ראשון באוניברסיטת בן גוריון (החל לפעול בשנת 2012), השנה עברו את המיונים 16 מועמדים

מסלול לתואר שני באוניברסיטת חיפה (החל לפעול בשנת 2014), השנה עברו את המיונים 24 מועמדים

ומסלול ייעודי ללימודי תואר שני בתכנון ערים בטכניון (החל לפעול בשנת 2015), השנה עברו את המיונים 14 מועמדים.

המסלול לתואר ראשון במכללה האקדמית תל-חי (החל לפעול בשנת 2017) לא ימשיך השנה את פעולתו עקב מיעוט משתתפים שנרשמו לתוכנית, ואשר אינם עומדים בדרישות המיון של התכנית.

מהות הבקשה

- אישור התקשרות במיזם משותף עם עמותת "ידידי עתידים" להכשרת מחזור נוסף במוקד הכשרה בבאר

שבע - מחזור י"ב באוניברסיטת באר שבע.

- ובנוסף, מבוקש לאפשר לעמותה להגיש חלף ערבות כתחליף להגשת כתב ערבות ביצוע, בגובה של 5% מחלק

המדינה מהתקציב השנתי.

נימוקים לביצוע ההתקשרות במסגרת מיזם משותף

(בכפוף להוראת התכ"מ 7.3.6.5 – התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3 (30) לתח"מ):

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – התכנית נועדה ליצור מסה קריטית של בוגרים אשר יסייעו בחיזוק ההון

האנושי בשלטון המקומי, ומהווה אחת מאבני הבסיס בהחלטת הממשלה מס' 1653 מיום 10/7/2016

בנושא "עתודות לישראל" – תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

2. **היחזמה לביצוע הפעילות** – היחזמה לביצוע הפעילות הינה של משרד הפנים, ולא של שותפיה או כל גורם אחר.

עמותת "ידידי עתידים" הינה עמותה ותיקה הפועלת לבניית חברה ישראלית חזקה, תוך מיצוי הפוטנציאל האנושי בפריפריה לתועלת הפרט, החברה והמשק, באמצעות טיפוח מצוינות, השכלה גבוהה ומתן כלים להשתלב במרקם העשייה של החברה הישראלית. לאור ההלימה בין מטרות ואופי התכנית לבין הערכים לאורם פועלת העמותה, נרתמה העמותה להשקיע בתכנית זו ולנהל אותה עבור המשרד, חרף מורכבות התכנית והמשאבים הגבוהים הנדרשים להפעלתה.

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – הפעילות מנוהלת ע"י ועדת היגוי שנקבעה בהסכם ההפעלה. בראשות ועדת היגוי זו עומדת מנהלת מינהל הפיתוח. סדר היום של ועדת ההיגוי נקבע על ידי המשרד בתיאום עם העמותה המפעילה.

החלטת הוועדה

עמותת ידידי "עתידים" (להלן: "עתידים") הגישה הצהרה מיום 6.6.2022 תוך ציון מקורותיה העצמיים בחתימת מורשה החתימה שלה, מאומתת ע"י עו"ד עם פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזמים שהינה 5,000,000 ₪ **לתואר ראשון, מחזור י"ב באוניברסיטת באר שבע.**

מעיון בפנייה ובמסמכים שהוגשו ע"י היחידה עולה, כי התוכנית נשוא ההתקשרות באוניברסיטת באר שבע, מופעלת על מנת ליצור עתודה ניהולית לרשויות המקומיות.

יודגש, כי מטרה זו הינה בליבת הפעילות של מנהל הפיתוח ואחת מאבני הבסיס בהחלטת הממשלה מס' 1653 מיום 10.7.2016, מתוך חברי ועדת ההיגוי שתפקידה להוביל את התוכנית, לעצבה ולפקח על הניהול השוטף 11 חברים מתוך 20 הם עובדי ממשלה והיתר, נציגי העמותה, נציג מפעל הפיס ונציג צבור ויו"ר הוועדה היא מנהלת מנהל פיתוח במשרד הפנים. זכויות היוצרים בתוצרי התוכניות יהיו בבעלות משותפת של המדינה ושל העמותה.

לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בסעיף 4.2 על תתי סעיפיו בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ולאור האמור לאור האמור לעיל, **מחליטה הוועדה כי התוכניות הנ"ל הינן בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ולא תמיכה.**

בהחלטתה מיום 23.6.2021 הנחתה הוועדה את היחידה לפרסם "קול קורא" בנוגע למוסדות השכלה המעוניינים לבצע את ההתקשרות לפתיחת מחזור/ים חדשים באותה תכנית לא יאוחר מחודש 1/2023 וכי על היחידה להציג בפני הוועדה את מסמך "הקול קורא" לפני הפצתו.

מברור מול היחידה עולה, כי במסגרת המחזור שעתידי להיפתח בחודש 10/2023 הלימודים האקדמיים לא יהיו חלק מההכשרה אלא יכול שיינתנו כתואר פרטני ולא במסגרת קבוצתית לכל צוער לאחר הכניסה לעבודה ברשות במהלך שנת 2025 ולכן, אין מקום לצאת ב"קול קורא" עבור המחזור נשוא הבקשה בלבד.

עם זאת, ככל שתהיה העדפה למוסדות אקדמיים מסוימים, יש לעדכן מראש את הוועדה על מנת שתבדוק האם נדרש לצאת ב"קול קורא" בעניין זה.

יודגש, כי במידה ובמחזור שעתידי להיפתח בחודש 10/2023 לא יחולו שינויים באופן ביצוע הפרויקט יש לצאת ב"קול קורא" לבחירת מוסד השכלה מתאים.

ככל שלא יפורסם "קול קורא", לא יאושר המיזם המשותף עבור המחזור שעתידי להיפתח בחודש 10/2023.

על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרטוקול זה, כנדרש בסעיף 3 לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 4.12.2 בהוראת תכ"ס מס' 7.8.2 "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים".

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

התקשרות אשר שוויה בהיקף של מעל 4,000,000 ש"ח, פטור ממכרז יינתן באישור ועדת הפטור.

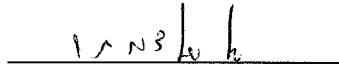
למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום. הנספח התקציבי הסופי יאושר מול החשובת, טרם החתימה על ההסכם.

תוצאות הפרסום יובאו לאישור וועדת המכרזים.

הבקשה לאישור חלף ערבות תידון לאחר קבלת תוצאות הפרסום במנוף.



ראני נגיידאת
ס. חשב המשרד



עו"ד טל שלזינגר
יועצת משפטית



מר משה הראל
סמנכ"ל בכיר למינהל
והון אנושי

רשמה : גברת אורלי זרביב